

# 湛江市公安局

---

## 关于湛江市公安局 2020 年法治政府建设工作情况的报告

中共湛江市委全面依法治市委员会办公室：

根据《关于报送 2020 年度法治政府建设情况报告的通知》（湛法治办〔2020〕14 号）要求，现将我局 2020 年以来法治政府建设工作情况及下一步工作意见报告如下：

### 一、主要举措和成效

#### （一）高度重视，统筹部署法治政府建设

一是组织领导有力。市局党委高度重视法治政府建设工作，成立依法治市工作领导小组，由副市长、局党委书记、局长黄勇武同志任组长，局党委副书记、常务副局长周岳林同志任副组长。黄勇武同志多次批示，要求全警抓落实；周岳林同志亲自部署，明确部门分工、完成时限及相关要求，确保工作落到实处。二是工作制度规范。制定《湛江市公安局贯彻落实〈广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020 年）〉工作方案》《湛江市公安局 2020 年依法行政工作要点》《湛江市公安机关贯彻实施〈湛江市 2020 年全面依法治市工作要点〉工作方案》，做到年初有计划，年中有检查，年底有总结，有效促进法治政府建设有序开展。三是财政保障充分。将依法治市工作经费列为专项支出，不断加大投入力度，全力保障执法规范化建设需求，确保各项工作落到实处。

---

## （二）全面深化，依法高效履行公安职能

一是打击犯罪效能突破提升，确保社会安全稳定。严打涉疫违法犯罪成效显著。疫情防控工作开展以来，全市公安机关聚焦“战疫”大局，严格落实“快受理、快立案、快侦查、快破案、快宣传”工作原则，以严打虚假买卖口罩等防疫医疗器材诈骗犯罪为重点，快速侦破各类涉疫违法犯罪案件 283 宗、抓获各类涉疫违法犯罪嫌疑人 346 人，集中捣毁违法犯罪窝点 157 个，持续保持对各类涉疫违法犯罪的严打高压态势，有力维护疫情期间全市社会治安大局平安稳定。尤其是 2 月 16 日，市反诈中心联合三大运营商成功捣毁一个发送涉疫情诈骗信息的犯罪窝点，抓获犯罪嫌疑人 2 人，缴获作案手机 11 台、“猫池”设备 15 套、台式电脑 7 台、银行卡 26 张、物联网手机卡 8000 余张，以及其他赃物一批。以开展“一十百千万”行动为抓手，紧紧围绕“深挖整治”“长效常治”工作目标，严格按照中央、省、市“六清”工作部署，全面发起“百日攻坚”行动，进一步凝心聚力、攻坚克难，扎实稳步推进专项斗争向纵深开展。全力推进扫黑除恶专项斗争，共发出公安提示函 110 份，多项打击战果持续位居全省前列，取得明显成效。因扫黑除恶专项斗争成效突出，受到省公安厅、市政府的贺电表扬和市委、市政府主要领导批示肯定。

二是推进民生警务平台建设，不断深化公安“放管服”改革。组织全市公务用枪单位签订枪弹安全管理目标责任书 280 份、枪支弹药安全管理具结保证书 3600 余份。广泛开展宣传活动，张贴省公检法清查收缴非法枪爆物品通告 1.5 万份，确保危爆从

业单位安全事故“零发生”。顺利完成“湛江e警通”平台与“粤省事”小程序新上线的23项户政业务的系统对接，率先在全省实现便民服务平台“湛江e警通”业务办理实名认证功能，平台注册人数达134305人，实名人数达114277人。借力大数据驱动治理道路交通安全整治，1至11月共查处各类交通违法行为121.4万余起；我市“百吨王”超载货车查处量、国省道交通违法查处量、农村派出所查处交通违法量、大型公路客车报废率、大型旅游客车报废率及违法处理率、危险品运输车报废率、检验率和违法处理率均为全省第一；共办理超标电动自行车登记上牌13万余辆；共办理摩托车上牌、考证13.7万次，比2019年同期增长10.6倍；全市道路交通事故起数、死亡人数、受伤人数、财产损失等“四项指数”同比全部下降，全市交通安全局面持续向好。

**三是打造湛江防控品牌，全面推进社会治安防控体系建设。**采取“省市结合、政府总牵、部门参与、公安主力、全民共建”的模式，依托智慧警务和大数据平台，深入推进标准化城市创建，高规格推动派出所建设，升级改造省际公安检查站，打造社区新警务平台，建设智慧型感知安防区，推动我市治安防控体系建设稳步向前。进一步整合巡逻警力资源，实施多警种联勤巡逻工作，最大限度保证街面巡逻警力投入，落实“1、3、5分钟”快速反应勤务，重点加强机场、车站、码头、学校、药店、农贸市场、大型商场、医疗机构、健康观察点等人员流动密集场所的安全防范，预防打击街面各类违法犯罪活动，主动配合落实相关疫情防

控措施，进一步提高见警率、管事率，增强震慑力、控制力，维护良好秩序。截止 10 月，全市巡警部门共出动巡逻警力 318946 人次，接 110 出处警 168 起，抓获处理涉赌毒、涉盗抢、涉打架斗殴等各类违法犯罪嫌疑人 40 人，处置各类突发性案事件 41 起，抢险救灾 12 次，救助群众 43 人次。坚持“全省一张网、全省一盘棋”思路，推动检查站和治安卡点提档升级，全面落实逢疑必检、严管严控措施，逐一筛查过滤危安因素，并加强与广西、海南跨省协作，守好广东“南大门”。截止 10 月，全市检查站、治安卡点共出动警力 61606 人次，检查车辆 200 多万辆次，检查人员 500 多万人次，查获各类违法犯罪人员 195 人，查获各类毒品 656.1 克，破获毒品案件 4 起，核查涉疫重点地区人员 708 人。

**四是以实战需求为导向，推动公安信息化智慧新警务建设。**按照黄勇武同志关于智慧新警务建设“继续加强高位统筹、分类推进，做到整体闭环良性运作”的部署要求，坚持融合共享、突出实战急用、推进深度应用，不断搭建完善智慧新警务“四梁八柱”体系，纵深推进智慧新警务，全市公安工作智能化、信息化水平全面提升。加快完成我市公安大数据智能化建设项目(一期)建设工作，推进开展新一代公安信息网、安全访问平台、警务云平台、大数据平台、数据资源体系、资源运营服务平台、运维平台、移动警务三网协同、机柜及线路租赁等 9 项内容建设，大力增强我市公安警种应用“上云”的基础支撑能力和公安大数据智能化应用水平。建立“大数据办统筹、警种为主采集、督察部门监督”的数据采集闭环机制。疫情期间，联合政数局召开疫情防

控数据共享工作会议，并牵头汇聚共 33 类 1.8 亿条重要社会数据。截止目前，我市已部署专线 47 条，保障了医疗、水运、客运、水电等重要数据的实时更新。开展湛江市“雪亮工程”2020 年度项目建设，完成 107 个环粤省际卡口采集点建设和配套平台升级扩容、网络传输链路搭建等各项工作。2 月 26 日，自主开发的“湛江健康码”小程序正式上线运行。对入湛在湛人员实施“申报”、“扫码”，进行健康监测和管控工作，完成个人健康申报信息 420941 条、场所申报信息 9945 条、场所打卡信息 234238 条，为全市各级政府部门疫情联防联控、精准施策提供有价值的支撑，更好、更有效地服务全市复工复产工作。

### **（三）健全机制，提高规范性文件制定、行政决策能力**

一是建立规范性文件清理长效机制。印发《湛江市公安局公文处理办法》《湛江市公安局规范性文件制定程序指引》，并组织专班对今年 93 件发文情况进行整理，加强文件制定监督管理，全面规范规范性文件的法律审核、备案工作，切实保证全局规范性文件的合法有效。二是开展文件清理工作。集中组织 30 余名民警成立工作专班，把市局自成立以来至 2020 年 11 月，以市政府、市政府办公室、市公安局名义制发的规范性文件进行全面梳理，共查阅梳理文件约 900 份，整理现行有效的规范性文件 11 份。三是确定重大决策事项并向社会公布实施。将承办的政府重点督办事项以及民生实事等事项进行筛查，把广东省公安厅刑事技术中心粤西(湛江)分中心建设项目确定为市局重大行政决策，并制定重大行政决策事项目录向社会予以公布，听取社会公众意

见。严格按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等程序办理。

#### **（四）强化监督管理，全力推进执法规范化建设**

一是突出专项攻坚。深入推进故意伤害类案件和不捕不诉专项工作，要求办案单位落实不捕不诉案件“三个一”，推动将故意伤害类案件办理情况纳入“平川 2020”和“飓风 2020”专项考核，采取每月通报、出台指引、督导约谈等措施，实现不捕率同比下降，故意伤害类案件打击处理率持续提升的显著成效。二是上下协同合力。市局开展受立案、刑事案件“两统一”季度核查和专项巡查，核查警情 2000 起、刑事案件 200 宗，发现并整改执法问题 172 个次，责令有关单位追究执法过错责任 8 人，赤坎、霞山、开发区、遂溪、吴川等单位均组织开展了受立案专项执法巡查，加强对本地区受立案工作的监督管理；随机抽查和实地检查全市执法办案场所 54 间，发现并整改执法隐患 120 余个，进一步规范办案区使用管理。

#### **（五）关口前移，强化监督制约行政权力**

一是主动接受人大政协监督。今年我局共承办市人大代表建议 8 件，政协委员提案共 13 件。较好完成了人大代表、政协委员提案办理工作，解决了一系列群众反映强烈的社会问题。二是推动公安行政审批制度改革。市局推进 33 项涉及交警、治安、科信、网警等部门法人类服务事项进驻市行政服务中心专窗集中办理，统一归口我市公安机关无对外窗口的服务事项，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的工作模式。截至

10月，市行政服务中心公安专窗共接收公安法人承诺件517件、即办件43件，业务指导4899件、电话咨询978件。三是加强事中事后监管，优化法制化营商环境。市局梳理出2020年公安营商环境改革重点工作事项2项，分别为建设出入境智慧办证大厅和推进电子证照服务应用，建设完成并启用出入境管理支队“智慧办证大厅”；按省的统一部署推进各级部门电子证照目录注册发布及在政务服务事项受理、审批等环节全面开展电子证照应用。

#### **（六）拓宽渠道，依法有效化解社会矛盾**

一是把信访纳入法治轨道。市局印发《2020年湛江市公安机关信访工作考评方案》，成立信访工作考评领导小组，市局党委委员、指挥中心主任曾海同志任组长，开展“百日攻坚”专项行动，进一步强化信访案件化解工作。二是全面贯彻行政诉讼案件主要负责人出庭和旁听庭审制度。健全完善行政机关负责人出庭应诉制度，推进行政机关负责人出庭应诉制度化常态化，市局党委副书记、副局长周岳林同志及其他局领导先后出庭应诉。全年公安机关负责人出庭应诉23人次，组织民警旁听庭审22场。

#### **（七）强化培训，全面提高民警法律素养**

一是积极推进领导干部学法用法和全警执法大培训。市局制定了《2020年湛江市公安局党委理论学习中心组专题学习重点内容安排》，各县（市）公安局、各分局等参照市局作法，制定了学法用法制度。全市各级党委中心组共学法57次，组织民法典等新法新规以及故意伤害类案件办理等执法业务培训76次，

培训民警 12000 人次；精心组织开展全市公安民警法律知识竞赛，评选出优秀单位 12 个，个人优秀奖 32 名，通过学、考、比有机结合，全市民警“以学促考、以考促用、比学赶超”的氛围愈加浓厚。市局法制支队被公安部评为全警实战大练兵第一批部级“标兵集体”，成为全省唯一获此殊荣的法制部门。二是**组织执法资格考试和学法考试**。引导执法资格考试参考民警积极登录学习积分系统加强学习备考，开展 4 次模拟考试，组织 236 人参加基本级考试，45 人参加高级考试。组织市局所有在职领导干部及公职人员共 1748 人参加了学法考试，参考率和优秀率均为 100%，有效增强了民警自觉学法、严格执法的意识。三是**贯彻实施以案释法制度**。通过点评剖析我市公安机关不捕不诉典型案例等，以典型案例指导执法实践，规范内部工作环节，警示和教育广大民警，以个案推动公正司法、依法行政。目前，市局已发布“以案析理、以案释法”专刊 335 期，其中，案例“广东廉江谭某某哄抬口罩价格涉嫌非法经营案”被最高人民检察院评选为“十个妨害新冠肺炎疫情防控犯罪典型案例”之一。

## 二、存在问题

一是部分基层民警依法行政能力有待进一步提高。依法履职能力不强，未能适应新执法环境的要求，一些常发性、低级性执法问题仍然存在。二是法治政府建设工作开展情况不平衡。有些单位对法治政府建设工作认识不够，推进工作措施不明确，成效不明显。三是执法管理需要进一步加强。市局在督导检查中发现，个别单位仍存在不规范使用办案区办理案件、视频监控资料

缺损等情况。

### 三、下步工作意见

一是全面提升公安工作标准。结合当前我市实际，把公安工作标准提升到符合省域副中心城市、现代化沿海经济带重要发展极定位的标准，贯穿于安保维稳、治安防控、社会治理、基层基础、队伍管理、警务保障等各个方面，牵引和带动整个公安工作能力水平的提升。二是稳步推进法治公安建设。注重运用法治思维、法治方式解难题、补短板、保安全、促发展，通过严格规范公正文明执法，进一步提升公安机关依法履职能力和执法公信力。三是加强执法信息化智能化建设。持续推进我市智慧新法制建设。借助大数据、人工智能手段，进一步拓展执法办案信息化智能化深度应用，着重加强新一代智能执法办案管理系统专题培训，实现执法办案全流程同步记录，最大限度提高基层办案效能。



---

抄送：市依法行政办

---

湛江市公安局指挥中心

2020年12月16日印发

---

承办单位：法制支队

(存档3份)